

PLIEGO DE MODIFICACIONES SOCIEDAD COLOMBIANA DE ANESTESIOLOGIA Y REANIMACIÓN

PROYECTO DE LEY No. 056 de 2019 CÁMARA

| TEXTO RADICADO | MODIFICACIONES S.C.A.R.E. | JUSTIFICACIÓN |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>PROYECTO DE LEY No. 056 DE 2019 CAMARA</p> <p>Por la cual se <u>regula regular el registro obligatorio de los médicos especialistas</u> y se dictan otras disposiciones</p> <p>El Congreso de la República de Colombia</p> <p>DECRETA:</p> | <p>Si un proyecto de ley ordinario regula el ejercicio de alguna profesión, puede ser declarado inconstitucional por tratarse de un derecho fundamental y por consiguiente puede considerarse que se debió tramitar bajo una ley estatutaria.</p> <p>Así las cosas, se propone cambiar el objeto del proyecto en consideración a que el registro de médicos especialistas es un tema que está regulando la normatividad del proyecto de ley.</p> <p>Fundamentos jurídicos:</p> <p>Al regular el núcleo esencial de una garantía fundamental como es la libertad de ejercer profesión u oficio, podría resultar contraria a lo dispuesto en el artículo 152, literal a) de la Constitución Política, <u>según el cual, el Congreso de la República debe regular mediante leyes estatutarias</u> los “Derechos y deberes fundamentales de las personas y los procedimientos y recursos para su protección”.</p> <p>De conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional, el núcleo esencial del referido derecho está compuesto, entre otros aspectos, por los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) La facultad que tienen las personas para “desempeñar trabajos relacionados con la disciplina que escogió para desarrollar su vida económica, social y espiritual” y, 2) El deber del Estado de implementar medidas que no solo garanticen este desempeño, sino que además, “permitan márgenes razonables de |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | estabilidad, pues es lógico que el ejercicio de un trabajo o un empleo profesionalmente calificado otorga tranquilidad y relativa seguridad para proveer las necesidades y para realizar las aspiraciones económicas personales y familiares de su titular” ¹ . |
| Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto reglamentar las especialidades médicas y quirúrgicas, dictar disposiciones sobre su ejercicio, funciones, derechos, deberes y establecer reglas para el ejercicio profesional. | Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto <u>regular el registro obligatorio de los médicos especialistas, el escalafón asistencial en el sector público y las medidas administrativas relacionadas con el ejercicio ilegal de las especialidades médicas.</u> | En concordancia con la justificación anterior. |
| Artículo 2. Atributos de calidad en salud. Las especialidades médicas y quirúrgicas, deberán cumplir y garantizar los siguientes atributos de calidad en salud: a. Pertinencia: Garantía que los usuarios reciban los servicios que se requieren. b. Accesibilidad: Posibilidad que tiene el usuario para utilizar los servicios de Salud. c. Continuidad: Garantía que los usuarios reciben las intervenciones requeridas mediante la secuencia lógica y racional de las actividades basadas en el conocimiento científico y sin interrupciones innecesarias. d. Oportunidad: Posibilidad que tiene el usuario de obtener los servicios que requiere sin que se presenten retrasos que pongan en riesgo su salud e. Seguridad: Conjunto de elementos estructurales, procesos, instrumentos y metodología que minimizan los riesgos de | Artículo 2. Atributos de calidad en salud. Las especialidades médicas y quirúrgicas en medicina deberán cumplir con la totalidad de los atributos de pertinencia y calidad que para el talento humano en salud establecen las leyes 1164 de 2007, 1438 de 2011 y 1761 de 2015 o las que las modifiquen, adicionen o sustituyan, en especial las referidas a los escenarios de práctica, la relación docencia servicio, la autonomía, la autorregulación. | Se sugiere el cambio del artículo, en el sentido de que se remita a las leyes 1164 de 2007, 1438 de 2011 y 1761 de 2015 pues ya regulan los atributos de la calidad. La ley 1164 en el artículo 2 de la citada ley, el cual establece como principios generales la equidad (con cantidad, oportunidad y calidad), solidaridad, calidad, ética, integralidad, concertación, unidad, efectividad. Igualmente, el artículo 99 de la ley 1438 de 2011 <i>“Por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones”</i> establece los principios de ética, calidad, pertinencia y responsabilidad social como principios rectores en la formación del talento humano en salud. |

¹ Sentencia C-756 de 2008.

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>sufrir eventos adversos durante la atención.</p> <p>f. Satisfacción del usuario: Nivel del estado de ánimo del usuario paciente al comparar la atención en salud con sus expectativas.</p> | | |
| <p>Artículo 3. Dentro del territorio de la República de Colombia, solo podrán ejercer las funciones de especialistas:</p> <p>a) Quienes hayan adquirido el título de medicina y cirugía de acuerdo con las leyes colombianas y disposiciones vigentes en Colombia y que hayan obtenido título de especialista en un Programa de Especialización en áreas de la medicina en una institución de Educación Superior, debidamente aprobada y reconocida por los organismos competentes del Gobierno nacional;</p> <p>b) Quienes hayan adquirido el título de medicina y cirugía de acuerdo con las leyes colombianas y disposiciones vigentes en Colombia y que hayan obtenido título de especialista en un Programa de Especialización en una institución de otro país, con el cual Colombia tenga celebrados tratados o convenios sobre reciprocidad de títulos universitarios y que sea equivalente al otorgado en la República de Colombia, siempre y cuando estos títulos estén refrendados por las autoridades colombianas competentes de conformidad con la ley y las disposiciones que regulen la materia.</p> <p>c) Quienes hayan adquirido el título de medicina y cirugía en el exterior y el mismo haya sido convalidado en Colombia por las autoridades competentes, de acuerdo con la normatividad vigente y que hayan obtenido su título de especialista en Programa de Especialización en áreas de la medicina en una institución de otro país con el cual Colombia tenga celebrados tratados o</p> | <p>ELIMINAR</p> | <p>Lo propuesto en esta norma ya se encuentra regulado en el artículo 18 de la ley 1164 de 2006², el cual establece como requisito tener título de especialista de una Institución de Educación Superior reconocida en el país o convalidar el título obtenido en una universidad extranjera en Colombia, es decir no se regula nada novedoso.</p> |

² https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/LEY%201164%20DE%202007.pdf Ver artículo 18.

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>convenios sobre reciprocidad de títulos universitarios y que sea equivalente al otorgado en la República de Colombia, siempre y cuando estos títulos estén refrendados por las autoridades colombianas competentes de conformidad con la ley y las disposiciones vigentes sobre la materia.</p> <p>Parágrafo. Los médicos especializados que visiten nuestro país en misiones científicas o docentes, como consultores o asesores, podrán trabajar como tales por el término de un año con el visto bueno del Ministerio de Salud y Protección Social y a petición especial y motivada en una institución, facultad o centro universitario que legalmente opere en el territorio nacional, de acuerdo con lo instituido por la Ley 1164 de 2007.</p> | | |
| <p>Artículo 4. Registro y autorización. Únicamente podrá ofrecer los servicios y procedimientos médicos regulados en esta norma, dentro del territorio nacional, el médico que haya obtenido su título de especialista conforme a lo establecido en el artículo 3° de la presente ley y se encuentre debidamente inscrito en el Registro Único Nacional del Talento Humano en Salud, RETHUS, conforme a lo establecido por la Ley 1164 de 2007.</p> | <p>Artículo 4. Registro de Médicos Especialistas. <u>Los médicos que cumplan con los requisitos establecidos en la ley para ejercer las especialidades médico quirúrgicas en medicina, deberán realizar su inscripción como especialista en el Registro Único Nacional del Talento Humano en Salud.</u></p> | <p>La propuesta de cambio de conformidad con la Ley 1164 de 2007.</p> |
| | <p>Artículo nuevo. Estímulos para médicos especialistas que presten sus servicios en zonas de alta dispersión geográfica y difícil acceso. El Gobierno Nacional establecerá incentivos académicos, investigativos y económicos para los médicos especialistas que presten sus servicios en zonas de alta dispersión geográfica y difícil acceso por un periodo mínimo de 6 meses continuos, tanto en el sector público como privado, de acuerdo a las necesidades del talento humano especializado.</p> <p>Parágrafo. El Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Educación, reglamentará dentro del año siguiente a la expedición de la</p> | <p>Actualmente, existe déficit de especialistas en zonas apartadas del país, por lo cual consideramos importante incluir el presente artículo para que el gobierno en cabeza del Ministerio de Salud regule lo pertinente. Lo anterior beneficiará a los usuarios de zonas apartadas, pues no tendrán barreras de acceso en la atención especializada.</p> |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | presente ley, los criterios de definición de las zonas de alta dispersión geográfica y difícil acceso, así como la oferta de incentivos, estímulos y los requisitos para su acceso. | |
| <p>Artículo 5. Ejercicio profesional. El médico especializado, podrá en ejercicio de su profesión, realizar las siguientes actividades:</p> <p>a) Asistencial: Valorar la situación de salud del paciente y diagnosticar y tratar las enfermedades que involucran el área de su competencia;</p> <p>b) Administrativo: En el conocimiento y manejo de las políticas de salud, con conocimiento de la legislación;</p> <p>c) Docente: Preparar y capacitar al recurso humano a través de la enseñanza en programas universitarios y de educación médica continuada;</p> <p>d) Investigativo: Realizar estudios y programas de investigación que contribuyan al avance de los tratamientos de los pacientes y que le permitan establecer criterios y conductas de acuerdo a la dinámica de la especialidad.</p> | ELIMINARLO | <p>Si un proyecto de ley ordinario regula el ejercicio de alguna profesión, puede ser declarado inconstitucional por tratarse de un derecho fundamental y por consiguiente puede considerarse que se debió tramitar bajo una ley estatutaria.</p> <p>(fundamentos jurídicos en la justificación del cambio de título del proyecto)</p> |
| <p>Artículo 6. Modalidad de ejercicio. El médico especializado, podrá ejercer su profesión de manera individual, colectiva, como servidor público o empleado particular, como asistente, docente universitario, investigador o administrador de centros médicos o similares.</p> | ELIMINARLO | No guarda relación con el nuevo título del proyecto propuesto. |
| <p>Artículo 7. El médico especializado, al servicio de entidades de carácter oficial, seguridad social privada o de utilidad común, tendrá derecho a:</p> <p>a) Ser clasificado como profesional universitario especializado de acuerdo con los títulos que acredite;</p> <p>b) Recibir la asignación correspondiente a su clasificación como médico especializado o profesional universitario especializado.</p> | <p><u>Artículo 7. Estructura del escalafón médico especializado para cargos asistenciales.</u> El gobierno nacional deberá establecer un régimen de escalafón para los médicos especialistas que se encuentren vinculados a través de una relación legal y reglamentaria en una institución pública, para lo cual deberá tener en cuenta entre otros, años de experiencia en el ejercicio de la especialidad, formación adicional a la especialidad, evaluación de desempeño; lo cual deberá ser</p> | <p>En atención al propósito de la Política de Talento Humano en Salud del Ministerio de Salud y Protección Social se busca “promover acciones intersectoriales entorno a (...) ii) el mejoramiento de las condiciones para la formación, desempeño, gestión y desarrollo del recurso humano en salud (...)”.</p> <p>A su vez esta Política indica que “ (...) Los recursos humanos son el fundamento de los sistemas de</p> |

| | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>c) Acceder a cargos de dirección y manejo dentro de la estructura orgánica del sistema de salud, en instituciones oficiales, de seguridad social, privadas o de utilidad común y con la remuneración correspondiente al cargo;</p> <p>d) Recibir los elementos básicos de trabajo de parte de dichas entidades para lograr adecuadamente la práctica de la profesión.</p> <p>Parágrafo. En las entidades en donde no exista clasificación o escalafón para los médicos especializados, serán nivelados y recibirán una asignación igual a la que reciben profesionales con especialización o quienes desempeñen cargos equivalentes en esa entidad, en el área de la salud.</p> <p>Ninguna asociación de profesionales o especialistas de algún área de la médica, podrá determinar el valor salarial de los profesionales médicos.</p> | <p><u>reglamentando dentro del año siguiente a la expedición de la presente ley por el Ministerio de Salud y Protección Social.</u></p> <p><u>Este régimen deberá establecerse teniendo en cuenta condiciones laborales justas y dignas con estabilidad y facilidades para incrementar sus conocimientos, de acuerdo a las necesidades institucionales.</u></p> <p><u>Parágrafo. Este escalafón deberá establecerse de manera independiente al existente para cargos directivos, asesores o profesionales del sector público y por lo tanto el mencionado escalafón deberá realizarse teniendo en cuenta las especificaciones de los cargos asistenciales para instituciones del sector salud y podrá superar las asignaciones salariales establecidas para otros cargos no asistenciales.</u></p> | <p><i>salud cualquiera sea su modelo de organización, financiamiento y operación. A través de la acción del Talento Humano en la organización y disposición de recursos, instituciones, servicios, conocimiento y tecnologías se materializa el derecho fundamental a la salud y se generan transformaciones sociales que impactan el acceso y los resultados en salud de las poblaciones.</i></p> <p><i>De esta manera, las inversiones en formación y creación de empleos para el personal sanitario contribuyen de manera importante al desarrollo económico inclusivo y son un factor clave para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, particularmente de las metas “relativas a la nutrición, la salud, la educación, el género, el empleo y la reducción de las desigualdades” (OMS 2016).</i></p> <p>(...)</p> <p><i>El desarrollo de los recursos humanos en salud es un proceso social (no exclusivamente técnico), orientado a mejorar la situación de salud de la población y la equidad social, a través de una fuerza de trabajo bien distribuida, saludable, capacitada y motivada. Este proceso social tiene como uno de sus protagonistas a los trabajadores de la salud” (Negrita y subraya fuera del texto original)</i></p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario regular las relaciones del Estado con los médicos especialistas a su servicio, garantizando que la prestación del servicio de salud especializado sea ejercida por médicos especialistas idóneos a quienes se les reconozca su formación, experiencia, desempeño y competencias como criterio orientador del ingreso, permanencia, ascenso y retiro del servicio, respondiendo así, al propósito, objetivos e incentivos de la Política Nacional de Talento Humano en Salud, contribuyendo de esta</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | manera a garantizar el derecho fundamental a la salud bajo condiciones de seguridad, calidad, excelencia y el desarrollo profesional de los médicos. |
| Artículo 8. Las instituciones pertenecientes al Sistema General de Seguridad Social en Salud que tengan habilitados los servicios especializados en salud, deberán vincular especialistas en el área, conforme a los términos establecidos en la presente ley y las disposiciones reglamentarias. | Sin modificaciones | |
| Artículo 9. Los médicos que ejercen una especialidad y no han acreditado sus correspondientes estudios o títulos académicos, deberán obtener su acreditación en un lapso no superior de cinco (5) años, a partir de la sanción de la presente ley. | ELIMINAR | <p>Dejar este artículo sería incentivar la mala praxis médica, la inseguridad que en la actualidad son sometidos los pacientes y el mismo sistema de salud.</p> <p>Un ejemplo de lo anterior, son los pronunciamientos de Medicina Legal en donde ha señalado que Colombia ha sufrido un incremento de más de 130 % en las muertes por mal práctica de la cirugía plástica³, además de los falsos médicos en Colombia también es latente el fenómeno de los “Cursos exprés” mediante los cuales Médicos Generales sin especialización para la realización de estos procedimientos realizan cursos rápidos de enseñanza con los que certifican de manera irresponsable su capacidad para operar, generando daños irreparables a las miles de víctimas de engaño y agregando consecuencias mortíferas al índice de muertes por la mal práctica de la Cirugía Plástica.</p> <p>Por lo anterior, no se podría considerar “<i>médico especializado</i>” a un médico que ejerce determinada especialización sin títulos, pues se estaría incurriendo a un término equivoco.</p> |
| Artículo 10. Las asociaciones y sociedades científicas de áreas de la medicina serán | ELIMINAR | En atención a lo dispuesto en el artículo 62 de la ley 23 que establece lo siguiente: “ <i>Reconócese a la</i> |

³ <https://www.eltiempo.com/justicia/servicios/muertes-por-cirugias-esteticas-aumentaron-en-un-130-por-ciento-65328>

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>organizaciones medico científicos gremiales de carácter privado, sin competencia certificadora conferida por entidad estatal alguna, actuarán como entes asesores, consultivos y de veeduría del ejercicio de la práctica de la especialidad.</p> <p>No ejercerán funciones públicas de ninguna naturaleza, no serán organismos de revalidación de títulos obtenidos por sus profesionales adscritos en relación con las especialidades médicas, ni cumplen funciones legales alguna encaminada a certificar competencias médicas.</p> <p>Las asociaciones científicas de especialistas en áreas de la medicina, establecerán mecanismos de autoregulación para promover el ejercicio ético, responsable e idóneo de sus asociados en la realización de servicios y procedimientos médicos, quirúrgicos, cosméticos y afines, entre los cuales estarán las siguientes funciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Implementación de recertificación voluntaria de sus asociados: estatutaria recertificación, si es obligatoria el Min no lo b. Realizar un estudio anual sobre morbimortalidad de pacientes atendidos por procedimientos estéticos el cual será publicado en la página web c. Facilitar la información académica y laboral de sus asociados al RETHUS d. Establecer un mecanismo en línea y de acceso público donde los pacientes puedan expresar la percepción frente a los procedimientos de cada especialista. e. Construir y adoptar guías y protocolos de procedimientos médicos. f. Actuar como asesor consultivo del Gobierno nacional en materias de su especialidad médica; g. Actuar como organismo asesor y consultivo de otras asociaciones; h. <u>Ejercer vigilancia, tomar las acciones disciplinarias correspondientes y</u> | | <p><i>Federación Médica Colombiana como institución asesora y consultiva del Gobierno Nacional”, se sugiere eliminar este artículo.</i></p> <p>Así mismo, el artículo que se propone limita las funciones de las asociaciones y sociedades científicas del área de la medicina como entes asesores, consultivos y de veeduría del ejercicio de la práctica de la especialidad, estableciendo cada una de las funciones que dichas asociaciones pueden ejercer.</p> <p>Frente a este punto consideramos que el citado artículo vulnera el artículo 38 de la Constitución Política, el cual establece:</p> <p>“ARTICULO 38. <i>Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.”</i></p> <p>Pues interfiere con nuestro derecho, como sociedad gremial, de libre asociación para el desarrollo de nuestras actividades, pues la Corte Constitucional se ha pronunciado mediante Sentencia C-204-19, en donde señala el alcance del derecho de asociación:</p> <p>“DERECHO DE ASOCIACION-Fundamental/DERECHO DE ASOCIACION-Manifestaciones</p> <p><i>Como derecho fundamental, contempla las siguientes prerrogativas para las personas: “i) la de intervenir en la creación de cualquier nueva institución; ii) la de vincularse a cualquiera que hubiere sido previamente creada por iniciativa de otras personas; iii) la de retirarse a libre voluntad de todas aquellas asociaciones a las que pertenezca; iv) la de no ser forzado a hacer parte de ninguna organización en concreto, especialmente como requisito previo al ejercicio de otros derechos.”. Es en consideración de estos componentes, que la jurisprudencia constitucional ha entendido que el derecho a la asociación prevé</i></p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>contribuir con las autoridades estatales, para que la profesión no sea ejercida por personas no autorizadas ni calificadas legalmente;</u></p> <ul style="list-style-type: none"> i. Propiciar el incremento del nivel académico de sus asociados; j. Las demás necesarias para cumplir como organismo asesor, consultivo y de veeduría del ejercicio y práctica de la especialidad. k. Las Sociedades Científicas y Asociaciones Científicas establecerán lineamientos que brinden atención integral ética y responsable en los servicios de salud. l. Las Sociedades Científicas y Asociaciones Científicas deberán poner en conocimiento de los tribunales de ética médica respectivos, aquellas conductas que puedan constituir faltas graves contra la ética profesional aportando evidencias. Adicionalmente, publicaran las medidas que den adoptar en el marco de sus estatutos. <p>Parágrafo. El Gobierno nacional, expedirá la normatividad que deben cumplir las asociaciones y sociedades científicas para llevar a cabo las funciones legales relacionadas con las especialidades médicas.</p> | | <p><i>dos tipos de manifestaciones: una positiva y otra negativa. La manifestación positiva del derecho de asociación implica la posibilidad de adherirse a una asociación ya instituida o crear una nueva, para someterse <u>al cumplimiento de sus reglas internas de funcionamiento o estatutos, a condición de que éstos se ajusten al ordenamiento jurídico, mientras que la manifestación negativa del derecho significa el carácter voluntario de la asociación, por lo que no resulta legítima la afiliación o asociación forzada o la imposibilidad de retirarse de la misma, lo que afectaría la autonomía de las personas naturales</u>” (subrayado fuera de texto)</i></p> <p>Así las cosas, en el marco del derecho de asociación que gozamos todas las sociedades gremiales, tenemos derecho a tener reglas internas de funcionamiento y estatutos que en el libre ejercicio de nuestro derecho como sociedad sin ánimo de lucro nos compete, sin que pueda mediar restricciones por parte del Estado, siempre que no se practiquen actos ilícitos o interfiera con el orden público.</p> |
| <p>Artículo 11. Ejercicio ilegal. El ejercicio de especialidades en áreas de la medicina por fuera de las condiciones establecidas en la presente ley se considera ejercicio ilegal de la medicina.</p> <p>Lo no previsto en la presente ley se regirá por las normas generales para el ejercicio de las profesiones de la salud.</p> | <p>Artículo 11. Ejercicio ilegal de la medicina y de especialidades médicas quirúrgicas. <u>Adiciónese un numeral en el artículo 130 de la ley 1438 de 2011, el cual fue modificada por el artículo 3 de la ley 1949 de 2019, el cual quedará así:</u></p> <p>Artículo 130. Infracciones administrativas. <u>La Superintendencia Nacional de Salud impondrá sanciones de acuerdo con la conducta o infracción investigada, sin perjuicio de lo dispuesto en otras disposiciones del Sistema General de Seguridad Social en Salud, así:</u></p> | <p>Se sugiere cambiar todo el articulado, en el sentido de prohibir el ejercicio ilegal de las especialidades médicas quirúrgicas tanto para la persona que lo está ejerciendo ilegalmente como las personas jurídicas que permitan esta ilegalidad.</p> <p>Lo anterior de conformidad con las funciones de la SuperSalud y la seguridad del sistema general de salud y los pacientes.</p> |

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p><u>22. Ejercer de manera ilegal las profesiones de la salud de conformidad con las normas que regulan la materia.</u></p> <p><u>23. Favorecer, promover, inducir, autorizar, facilitar o aprobar cualquier acto que implique el ejercicio de la medicina o de especialidades médicas quirúrgicas sin el cumplimiento de los requisitos establecidos en la ley.</u></p> | |
| <p>Artículo 12. El Ministerio de Educación Nacional cumplirá las siguientes obligaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Reglamentar el proceso de convalidación, los créditos requeridos y competencias respectivas de las especialidades médicas. b. Ordenar a las Instituciones de Educación Superior que en los programas de especialización en salud dispongan de los cupos académicos suficientes para cubrir la demanda de personal médico respectivo conforme a las necesidades de cobertura y calidad. c. Fomentar el estudio en las especialidades médicas requeridas y d. Regular los créditos y competencias de especialidades médicas para establecer las áreas de competencias de ejercicio general de los médicos generales, las áreas de competencias de ejercicio profesional en salud que sean comunes entre especialidades afines, y las áreas competencia de ejercicio profesional exclusivo correspondiente a cada especialidad. e. Fomentar la investigación médica en las áreas de servicios y procedimientos médicos, quirúrgicos, cosméticos y afines, de atención de enfermedades que comprometen la piel anexos y mucosas para lograr la evidencia científica requerida. | <p>Eliminar</p> | <p>Las funciones del MEN ya están asignadas en la ley.</p> <p>El literal B es uno de los más preocupantes, pues para poder ofrecer más cupos académicos, es necesario partir de un estudio confiable de la demanda de especialistas conforme a las necesidades de cobertura y calidad, con el cual no se cuenta a la fecha y menos cuando lo que se requiere es un cubrimiento territorial que no se puede garantizar con solo ampliar la oferta.</p> <p>Ampliar la oferta solamente con la información conocida de demanda puede llevar a mas superpoblación de especialistas en las ciudades principales y no en zonas apartadas y de difícil acceso que es donde más se necesita.</p> |

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--|
| <p>Para cumplir las anteriores obligaciones, el Ministerio de Educación Nacional instalará una mesa de trabajo intersectorial entre las agremiaciones académicas de todas las áreas médicas quienes actuarán como comité asesor.</p> | | |
| <p>Artículo 13. Vigencia. La presente ley rige a partir de su expedición y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.</p> | <p>Sin modificaciones</p> | |